

# Pflegefonds

Fakten und Vorschläge aus Sicht der BAG für die zukünftige Pflegefinanzierung in Österreich

27.9.2010

# Betreuungssituation in Österreich

## Gesamtübersicht

<p>Insgesamt <b>420.000</b> PflegegeldbezieherInnen (Bund und Land) (Stand: Ende 2008)</p>			
<p>Zu Hause versorgt <b>350.000</b> (83 %)</p>			<p>In Heimen versorgt <b>ca. 70.000</b> (17 %)</p>
<p>Mit Hilfe von Pflegediensten <b>ca. 80.000</b> Personen (19 %)</p>	<p>Mit 24-Stunden- Betreuung <b>ca. 15.000</b> Personen (4 %)</p>	<p>Ausschließlich durch Angehörige <b>ca. 255.000</b> Personen (60 %)</p>	

## Mobile Pflege und Betreuung

### Kostenaufwand der öffentlichen Hand (2008)

Pflegegeld	Bund 1,774,300.000 € Land 326.800.000 €	
Pflegeheime	ca. 1,177.800.000 €	
Teilstat. Einr.	ca. 160.000.000 €	
Betr. Wohnen	ca. 150.000.000 €	
Mobile Betreuung	ca. 310,500.000 €	

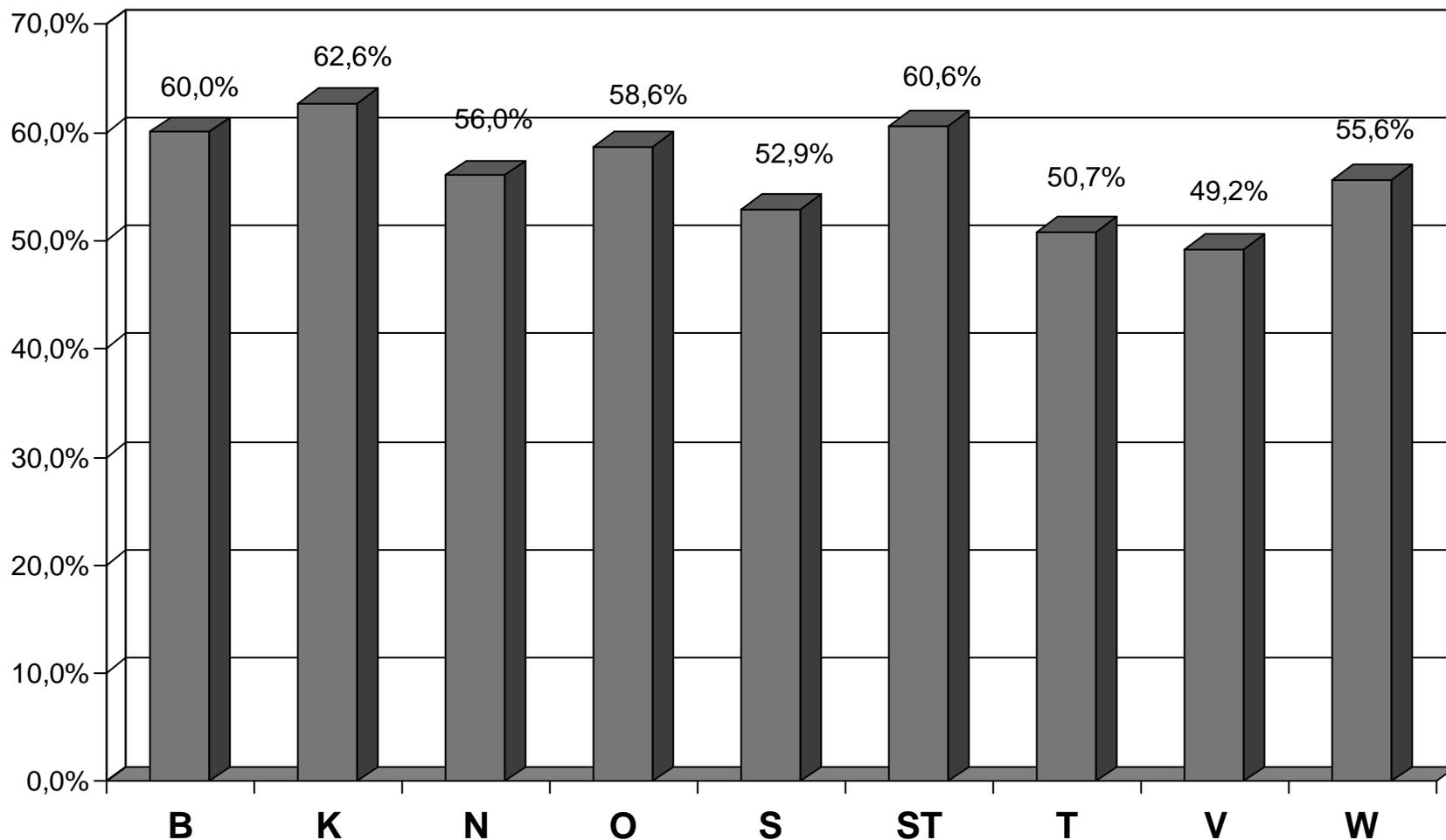
**Gesamt: ca. 3,9 Mrd.€**

## Pflegefonds

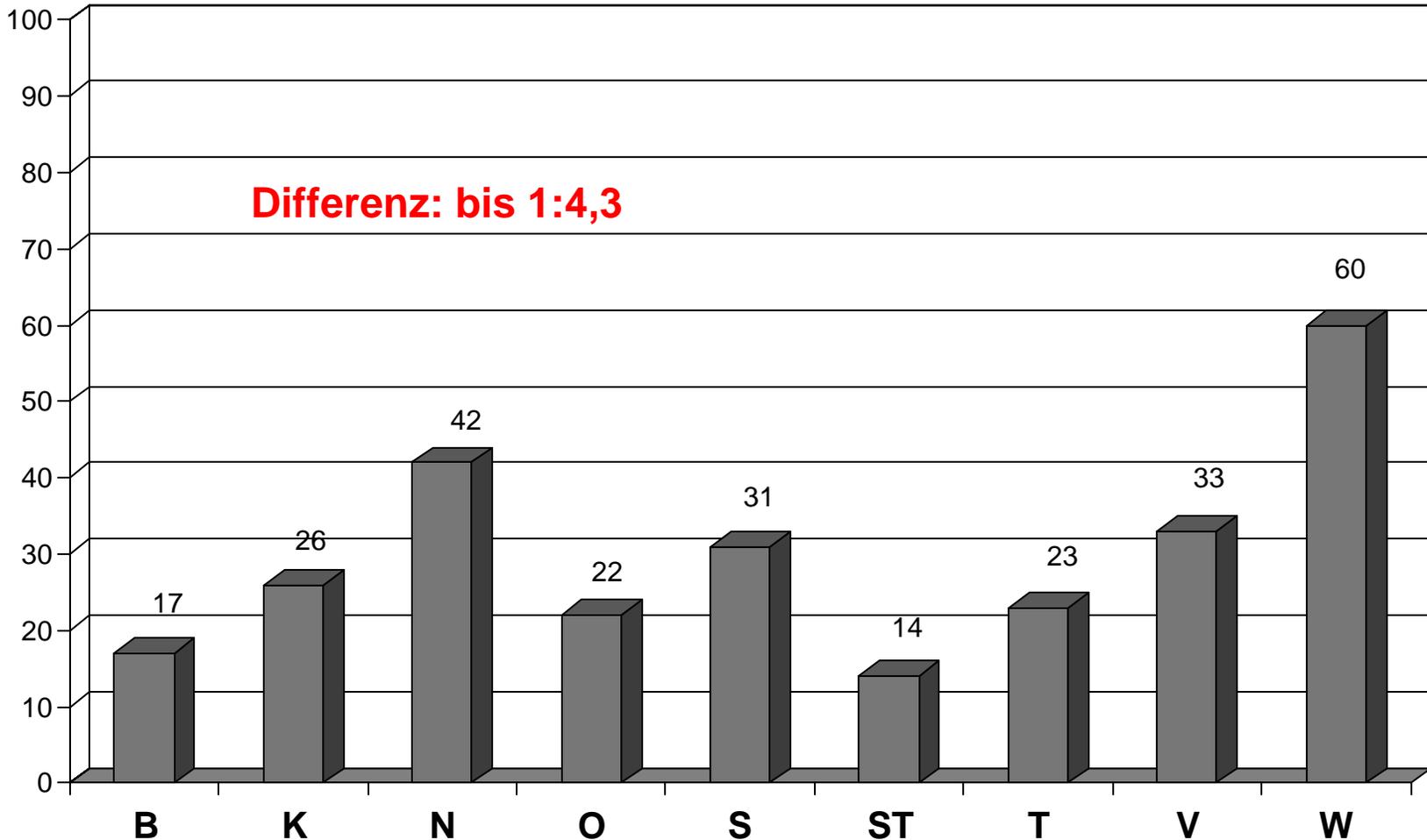
### Kosten

- Bis 2020 ist auf Basis der Prognosen der Bundesländer und des WIFO mit zusätzlichen Kosten von ca. **1 Mrd. €** zu rechnen.
- Dies setzt sich wie folgt zusammen:
  - ca. **342 Mio. €** demografischer Mehraufwand bei **Sachleistungen**  
(257 Mio. € bei Heimen, 85 Mio. € bei mobilen Diensten)
  - ca. **247 Mio €** für den **Ausbau der Sachleistungen**  
(Heim, mobile Dienste, Kurzzeit-/Tagesbetreuung, Case Management)
  - ca. **383 Mio €** für den demografisch bedingten Mehraufwand beim **Pflegegeld**
- **Pro Jahr** ist daher mit einer Aufwandssteigerung von **ca. 100 Mio €** zu rechnen (+2,5 %, ohne Inflation)

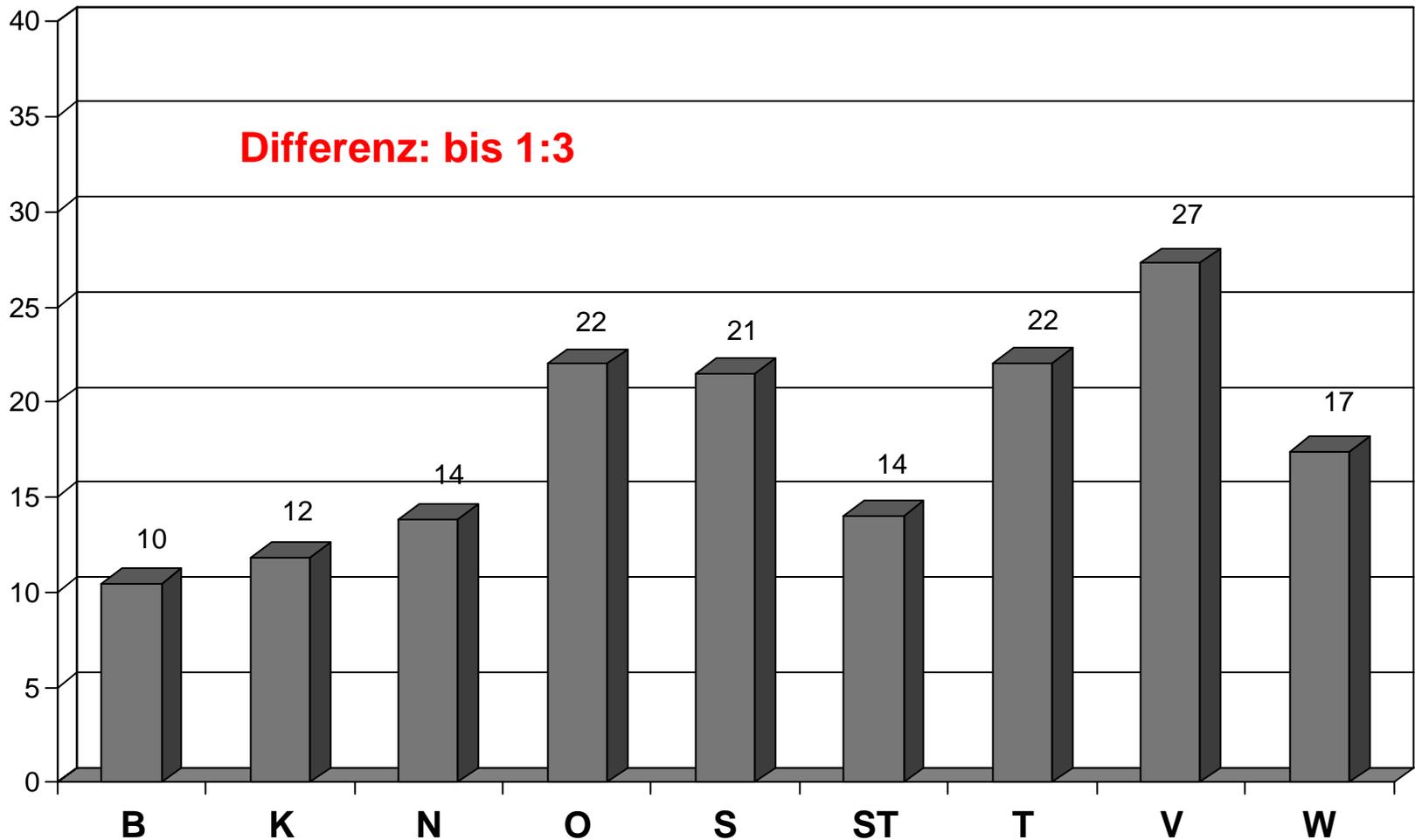
# Pflegegeldbezieher in Prozent der 81+ jährigen



## Leistungsstunden mobil in Stunden/PG-Bezieher



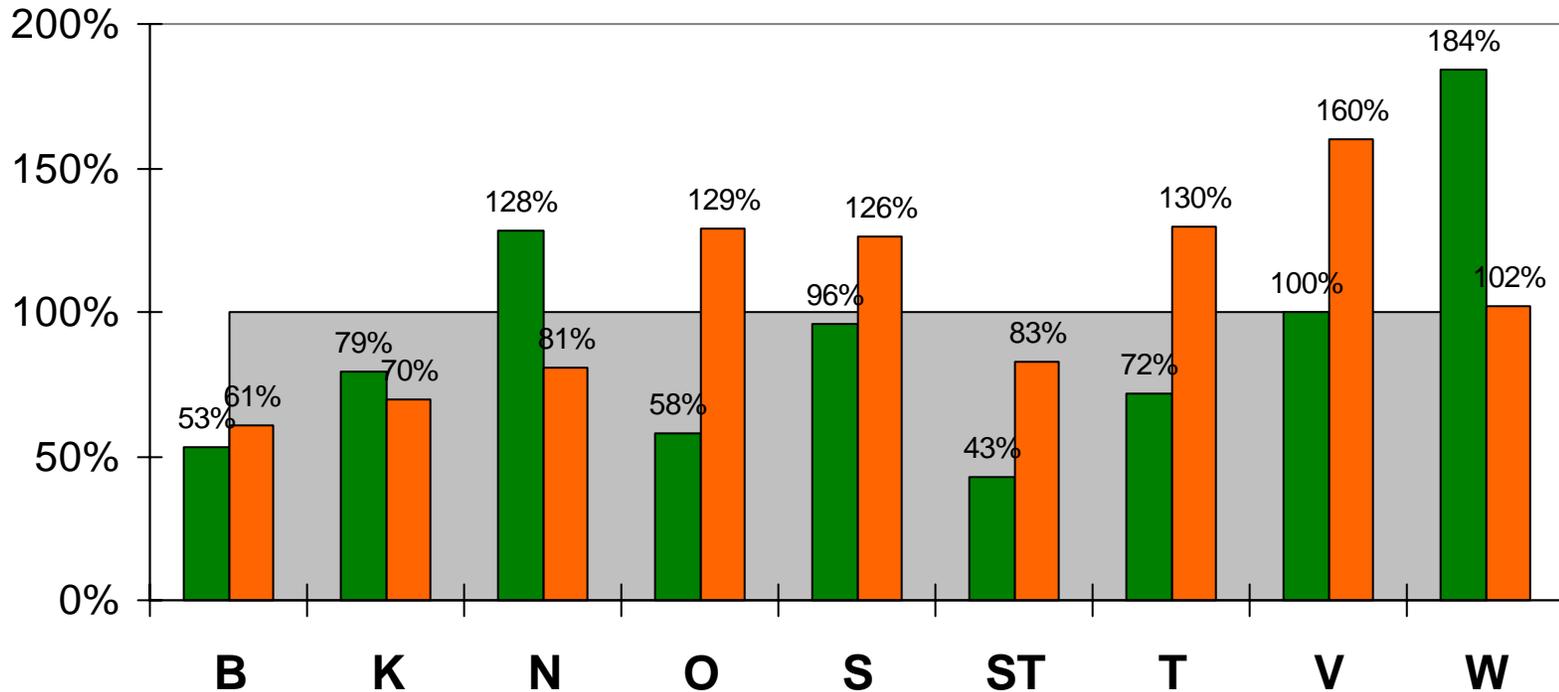
# Heimplätze pro 100 PG-Bezieher



# Mobile Pflege und Betreuung

## Übersicht über Versorgungssituation (mobil/stat.)

**Stunden mobile Pflege/Heimplätze pro PflegegeldbezieherIn**  
 Jeweils in Bezug zum Österreichschnitt (100%)



Quelle: Pflegevorsorgebericht 2008,  
 eigene Berechnungen

■ Schnitt ■ Mobil ■ Heim

## Zukünftige Finanzierung der Pflege

### Ziele

- Langfristige **Finanzierung** des v.a. demografisch bedingten **Mehraufwandes**
- Verbesserung des **Risikoausgleiches**
  - zwischen den Gebietskörperschaften (-> Entlastung der Gemeinden)
  - zwischen Betroffenen und Solidargemeinschaft (Selbstbehalte)
- Verbesserung der **Planungsgrundlagen** und Steuerungsmöglichkeiten für den einzelnen und das Pflegesystem
- Pflegebedürftigkeit soll kein **Armutrisiko** darstellen
- Ausgleich der starken **regionale Unterschiede** bei Pflegegeldeinstufung, Selbstbehalten und Versorgungsniveau
- Erhöhung der **Transparenz** und **Vereinfachung der Abläufe**

## Unser Verständnis vom Pflegefonds

### Der Pflegefonds

- Ein
  - transparentes
  - österreichweit nach einheitlichen Prinzipien gestaltetes
  - Instrument zur **Steuerung und Finanzierung von Pflege- und Betreuungsleistungen** zu schaffen,bei dem es neben einem **Anspruch auf Geldleistungen** (Pflegegeld) auch einen **garantierten Anspruch auf Unterstützung für Sachleistungen** (z.B. mobile Pflegeleistungen) geben soll.
- **Zusammenfassung aller bestehenden** (Kunden-)Finanzierungen von Bund, Ländern und Gemeinden im Langzeitpflegebereich
- **Herausführen** der Sachleistungsfinanzierung **aus der „Armenhilfe“**.

## Pflegefonds

# Das Vorbild Familienlastenausgleichsfonds

- **Mischfinanzierung**
- **Breites Leistungsspektrum**
  - Geldleistungen (Familienbeihilfe, Kinderbetreuungsgeld, Sozialversicherungsersatzzahlungen, Anrechnung von Kindererziehungszeiten für die Pension)
  - Sachleistungen (Schülerfreifahrten, Mutter-Kind-Pass Untersuchungen, Schulbücher usw.).
- **Selbstbehalte**
- **Keine eigene Verwaltungsstruktur**

# Grundsätzliche Behandlung der Leistungen

## Geldleistungen:

- **Pflegegeld** für zu Hause betreute Personen soll **im wesentlichen beibehalten werden**
- Umwandlung bei stationärer Langzeitbetreuung in „**stationäres Pflegegeld**“ in Höhe der pflegebezogenen Kosten je PG-Stufe, Wegfall der 10%-Regelung, Taschengeld soll bei Pension berücksichtigt werden (derzeitige Regelung nicht sachgerecht), dabei soll die Pflegekomponente“ im wesentlichen aus dem Pflegegeld abgedeckt werden, die „Hotelkomponente“ aus Eigenleistungen der Bewohner

## Sachleistungen:

- **Leistungsstunden der mobilen Dienste, Tageszentren, Kurzzeitpflege** u.ä. werden öffentlich gefördert (Eigenbeitrag durch sozial gestaffelte Selbstbehalte bzw. Kostenzuschüsse)

# PFLEGEFONDS

## Leistungen für Menschen mit Betreuungs- und Pflegebedarf

## Leistungen für pflegende Angehörige

Casemanagement

Geldleistung	mobile Dienste	teilstationäre Dienste	stationäre Dienste	Angehörigenberatung	Entlastung/Unterstützung	soziale Absicherung
Pflegegeld	mobile Betreuung & Pflege (HKP, HH)	Tageszentren	stat. Betreuung & Pflege	Allgemeine Pflegeberatung	stunden-/tageweise Entlastungsdienste	Beiträge KV, PV ab PG-Stufe 3
Zuschuss Pflegehilfsmittel, Wohnraumadapt.	Soziale Dienste (z.B. Besuchsdienst, Essen auf Rädern)	Soziale Dienste (z.B. Mittagstisch)	Kurzzeitpflege Übergangspflege Urlaubspflege	Spezielle Pflegeberatung (z. B. Kontinenz, Wunden)	Kurzzeitpflege	
Förderung 24h-Betreuung	Therapeutische Dienste (Physio, Ergo, Logo)		Neue Wohnformen	spezielle psychosoziale Beratung	Urlaub für pfleg. Angehörige	
	Psychosozialer Dienst				finanzielle Unterstützung bei Urlaub, Verhinderung	

## Pflegefonds

### Abwicklung

- Grundlage für die Bemessung der Leistungen ist eine **weiterentwickelte Einstufung des Pflegebedarfes**.
- Dafür soll –auf Basis internationaler Erfahrungen- ein einheitliches **Assessmentinstrument** entwickelt werden, das sowohl für die Bemessung der Geldleistung als auch der Sachleistung geeignet ist.
- Es wird (in einem Verfahren) ein **Anspruch auf eine Geldleistung** und für einen **Zuschuss zu bestimmten Sachleistungen** festgestellt.
- Das **Ausmaß der geförderten Sachleistungen wird mengenmäßig begrenzt**.
- Alle **Prozesse** in Zusammenhang mit Antrag, Einstufung, Dokumentation Abrechnung etc. werden **elektronisch abgewickelt** (eigene Pflegecard oder E-Card).

## Pflegefonds

### Selbstbehalte/Kostenzuschüsse

- **Selbstbehalte** (bzw. gestaffelte Kostenzuschüsse) sollen einerseits als (Selbst-) **Steuerungsinstrument** dienen, andererseits einen Beitrag zur **sozialen Gerechtigkeit** leisten .
- Die **soziale Staffelung** der Selbstbehalte (bzw. gestaffelten Kostenzuschüsse) soll nach **Individualeinkommen** erfolgen (einheitlicher Sockelbetrag plus einkommensabhängiger Komponente).
- Die derzeitige **Sozialhilfelogik** soll nur **subsidiär** zum Einsatz kommen.

## Pflegefonds

### Verwaltung und Kompetenzen

- Der Pflegefonds soll ein **Ordnungsmodell** für die Pflegefinanzierung sein, **keine neugeschaffene Behörde**.
- Im Rahmen des Pflegefonds sollen die **Gebietskörperschaften arbeitsteilig zusammenwirken**.
- Derzeit bestehende **Doppelgleisigkeiten** sollen **abgebaut** werden (z.B. Pflegegeldauszahlung).
- Durch eine **zentrale Datenerfassung, Assessment- und Evaluierungsinstrumente** sollen **Planungsgrundlagen** und **Steuerungsmöglichkeiten** für den Pflegebereich verbessert werden.

## Pflegefonds

# Finanzierung

- Neben den **bestehenden Mitteln** zur Pflegefinanzierung werden in den nächsten Jahren **zusätzliche Mittel** notwendig sein (ca. 5 Mrd. Euro in den nächsten 10 Jahren).
- Wie dieses Geld aufgebracht werden soll (Steuern, Beiträge, Umschichtungen etc.) ist im Lichte der **Gesamtgestaltung** der öffentlichen Finanzierung zu treffen.  
Realistisch scheint eine **Mischfinanzierung**.